

[\(http://revistamultimodal.com.ar/\)](http://revistamultimodal.com.ar/)

COMEX

Hacia la interoperabilidad regional

Argentina debe enfocar el desarrollo de su Ventanilla Única de Comercio Exterior (VUCE) con la visión puesta en la interoperabilidad regional. En Latinoamérica, la Alianza del Pacífico ya tiene grandes avances en esa materia.

07/11/2016



(<http://www.facebook.com/share?u=http%3A%2F%2Frevistamultimodal.com.ar%2F2016/11/07/hacia-la-interoperabilidad-regional%2F>)



(<https://twitter.com/intent/tweet?text=Hacia+la+interoperabilidad+regional%2F&via=Multimodalwe>)



([http://www.linkedin.com/share?mini=true&url=http%3A%2F%2Frevistamultimodal.com.ar%2F2016/11/07/hacia-la-interoperabilidad-regional%2F&title=Hacia+la+interoperabilidad-regional%2F](http://www.linkedin.com/share?mini=true&url=http%3A%2F%2Frevistamultimodal.com.ar%2F2016/11/07/hacia-la-interoperabilidad-regional%2F&title=Hacia+la+interoperabilidad+regional%2F))



(<https://plus.google.com/share?url=http%3A%2F%2Frevistamultimodal.com.ar%2F2016/11/07/hacia-la-interoperabilidad-regional%2F>)



Por Gino Baldissare

A principios del mes de octubre de 2016, mediante el Decreto 1079/2016 del Poder Ejecutivo Nacional, fue establecido el Régimen Nacional de Ventanilla Única de Comercio Exterior Argentino (VUCEA) y creado el Comité de Implementación correspondiente. Esta plataforma que permitirá administrar trámites vinculados a declaraciones, permisos, certificaciones, licencias y demás gestiones necesarias para realizar importaciones, exportaciones y tránsito de todo tipo de mercaderías.

La medida representa un paso importante hacia la Facilitación del Comercio, una de las grandes apuestas de la OMC y cuyo acuerdo aun no ha sido ratificado por Argentina. En Latinoamérica, más de 10 estados ya lo han hecho, destacándose entre ellos dos miembros del Mercosur: Brasil y Paraguay.

En la misma línea, la región también muestra distintos grados de avance en materia de VUCE, teniendo como caso testigo a la Alianza del Pacífico, cuyos miembros vienen trabajando desde hace dos años en el desarrollo de la interoperabilidad de sus Ventanillas Únicas de Comercio Exterior.

La Alianza del Pacífico y la VUCE

El protocolo adicional al acuerdo marco de este bloque establece en el artículo 5.9 de su capítulo 5 la obligación de las partes de implementar y potenciar sus Ventanillas Únicas de Comercio Exterior (VUCE) para agilizar y facilitar el comercio, garantizando la interoperabilidad entre aquellas.

El Anexo 1.A del mandato presidencial de Paracas establece a su vez el cronograma para implementar dicha interoperabilidad, expresado en términos de la incorporación sucesiva de los distintos documentos del comercio exterior:

- Certificado fitosanitario, durante el primer semestre de 2016
- Certificado de origen, durante el segundo semestre de 2016
- Declaración de Aduanas, inicio previsto en el año 2018

Los estados miembro de este bloque (Chile, Perú, Colombia y México), que recibieron financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para desarrollar esta plataforma de intercambio de información entre sus VUCE nacionales, tienen establecido en el Anexo 5.9 del citado protocolo adicional, que el proyecto contempla distintos ejes de acción o dimensiones:

Procesos

Definición de objetivos de negocios, homologación de conceptos para facilitar el análisis y comprensión de procesos en forma integrada, identificación de necesidades de información para obtener el modelo integral de procesos de interoperabilidad entre las VUCE.

Semántica

A partir de la definición de procesos, implica establecer un único significado para la información y los datos intercambiados, comprensibles y acordados por todas las partes involucradas y las aplicaciones que intervienen en la transacción.

Tecnología

Incluye aspectos técnicos de hardware, software y telecomunicaciones para garantizar la conexión y transmisión segura de datos entre sistemas informáticos.

Gobernanza

Acuerdos entre las partes (sobre aspectos estratégicos, normativos y organizacionales) que son relevantes para el desarrollo, operación y sostenibilidad en el tiempo de la interoperabilidad.

Beneficios de la interoperabilidad entre VUCE

Tal como lo expresó Mariana Sarasti Montoya, ex viceministra de Comercio Exterior de Colombia, "la interoperabilidad genera beneficios para los usuarios de comercio exterior y para las entidades de control de los países que interoperan (...) Genera seguridad, transparencia y trazabilidad de la información, elementos fundamentales de la facilitación y el control".

A modo de ejemplo, podemos citar un caso de su país, cuando en 2009 adoptó el Certificado de Origen Digital y logró su interoperabilidad con México y Chile, cuyas aduanas pueden verificar su autenticidad accediendo al mismo a través de la plataforma digital.

A partir de lo expuesto, podemos identificar dos fundamentos sobre los beneficios de la interoperabilidad en cuanto a facilitación de comercio:

- **Beneficios Government-to-Government (G2G)**
Simplificación de procedimientos; gestión del riesgo (licencias, permisos, certificados, declaración de aduanas, decisiones sobre transacciones transfronterizas).
- **Beneficios Business-to-Government (B2G)**
Mejora el control de las aduanas y el intercambio de información entre empresas y el gobierno (despacho previo al arribo, auditoría posterior a la liberación, información anticipada)

Sustentabilidad y limitaciones de la interoperabilidad

Ahora bien, desde los inicios de un proyecto de estas características, deben materializarse ciertos enfoques que trasciendan la mera voluntad política de las partes, la que es, desde luego, un requisito necesario pero no suficiente.

En primera instancia se debe tomar consciencia, a partir de un diagnóstico de situación, de los desafíos que pueden limitar los avances en las primeras etapas. Entre ellos, cabe destacar:

- Desarrollo de procesos de negocios diferentes por país.
- Requisitos legales y estructura normativa no armonizada entre las partes.
- Disparidades en la implementación de las VUCE nacionales (por ejemplo, el Mercosur)
- Financiamiento del proyecto.

Por otro lado, las tareas de análisis de sustentabilidad deben comenzar por valorar el papel de la interoperabilidad dentro de los procesos de facilitación de comercio, a fin de asegurar el compromiso a lo largo de todo el proyecto de implementación.

Los pasos siguientes corresponden a la etapa de planificación:

- Diagnosticar la situación actual (es decir, conocer qué se ha hecho hasta el momento)
- Establecer prioridades y un cronograma de trabajo (ver caso de Alianza del Pacífico)

La experiencia que en otras partes del mundo se tiene en materia de interoperabilidad de las VUCE (otro de los casos a citar puede ser la Ventanilla Única de la ASEAN) es clara evidencia de sus beneficios y muestra el camino a seguir para los países que, como Argentina, están avanzando en el desarrollo de su VUCE nacional.

La mirada debe estar puesta en el presente, por los actuales socios comerciales y bloques que integra nuestro país; y en el futuro, pensando en las tendencias del comercio mundial y potenciales nuevos socios estratégicos.

Sobre Gino Baldissare

Es licenciado en Comercio Internacional egresado de la Universidad Nacional de Quilmes y cuenta con un Diplomado en Gestión Empresarial con ERP (Universidad Nacional de Córdoba). Posee más de 10 años de experiencia en logística y negocios internacionales. Ha desempeñado funciones relacionadas a investigación de mercados, desarrollo de negocios, importaciones y compras externas; con especial enfoque en freight forwarding, internacionalización de bienes de capital, licitaciones públicas y privadas, gestión operativa de importaciones y suministro de insumos industriales. Desde 2013 es columnista en distintos medios especializados en comercio exterior y logística internacional en Argentina (Revista Container, Revista Multimodal y Diario La Nación), Reino Unido (Logistics Business Magazine), México (Revista Mundo Logístico) y Perú (Revista Logística y Transporte).
gbaldissare@gmail.com (mailto:gbaldissare@gmail.com)
@GinoBaldissare

Comentar esta nota

Tu dirección de correo electrónico no será publicada. Los campos obligatorios están marcados con *

Comentario

Nombre *

Correo electrónico *

PUBLICAR COMENTARIO